



# COMISIÓN DE ARMONIZACIÓN CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL

**DR. HUGO TÓRTORA ARAVENA**  
**ACADÉMICO U. DE PLAYA ANCHA**

# ESTRUCTURA ACTUAL DEL BORRADOR

- **Preámbulo**
- **Capítulo I:** Principios y disposiciones generales
- **Capítulo II:** Derechos fundamentales y garantías
- **Capítulo III:** Naturaleza y medioambiente
- **Capítulo IV:** Buen gobierno y función pública
- **Capítulo V:** Participación democrática
- **Capítulo VI:** Estado regional
- **Capítulo VII:** Poder legislativo
- **Capítulo VIII:** Poder ejecutivo
- **Capítulo IX:** Sistemas de Justicia
- **Capítulo X:** Órganos autónomos constitucionales
- **Capítulo XI:** Reforma y reemplazo de la Constitución
- **Normas transitorias**

# CAPÍTULO I: PRINCIPIOS Y DISPOSICIONES GENERALES

- Normas fundantes de organización política y social
- Momento de enfatizar y adelantar
- Principios informadores útiles para la interpretación de la Constitución

# CAPÍTULO I: PRINCIPIOS Y DISPOSICIONES GENERALES

- **I 01 (+I 42)** Estado social y democrático de derecho, plurinacional, intercultural, ecológico **y regional.**
- **I 02:** Persona
- **I 03:** Soberanía
- **I 04:** Democracia
- **I 05:** Igualdad sustantiva
- **I 06:** Familias
- **I 07:** Naturaleza
- **I 08:** Buen vivir
- **5:** Estado Plurinacional
- **I 12:** Interculturalidad
- **I 13 (+493):** Plurilingüismo
- **I 14:** Estado laico
- **I 16:** Supremacía constitucional
- **I 17:** Emblemas nacionales
- **90:** Relaciones internacionales

## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- Tres grandes bloques: principios generales, derechos y garantías
- Agrupar en “familias de derechos” (sin jerarquía)
- Incorporar las diferentes titularidades: ser humano (*individual y colectivo*), Naturaleza y Pueblos y Naciones Indígenas
- Naturaleza: separar principios generales (Capítulo de Naturaleza y medioambiente) de los Derechos de la Naturaleza (Capítulo de Derechos y garantías)
- Estados de excepción constitucional
- Garantías judiciales.

## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- **Título I: Principios generales de derechos fundamentales:** Sobre los derechos fundamentales (238), Obligaciones generales y sujetos obligados (239), Progresividad y no regresión (240), Financiamiento (241), Titularidad (242), Derecho internacional de los DDHH (112), Principios de Bioética (474)
- **Título II: Graves violaciones a derechos humanos: prevención, investigación, sanción y memoria** (261, 262, 268, 269, 270, 484)
- **Título III: Nacionalidad y ciudadanía** (127 a 133; 135 inciso 2; 266)

## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- **Título IV: Inviolabilidades:** Vida e integridad personal (258, 259, 260, 137, 245, 498), Privacidad (252, 480, 493), Propiedad (255, 256), Asilo y no devolución (139, 140)
- **Título V: Libertades:** Pensamiento, conciencia, religión y cosmovisión (24), Libertad ambulatoria (246 a 248, y 135 inciso primero), Libertad de expresión (244, 458 a 462, 487 a 489), Derechos de la personalidad (249, 250), Libertad de emprendimiento y actividades económicas (251), Reunión y manifestación (263), Asociación (264, 265), Petición (267), Ocio (472).
- **Título VI: Derechos sociales:** Educación y enseñanza(254, 280 a 288); Vivienda, ciudad y territorio (271, 272); Cuidados (275-276); Seguridad social (278); Salud (279); Alimentación (289, 321); Deporte (290); Agua y saneamiento (294); Energía (323); Servicios básicos de comunicación (466)

## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- **Título VII: Igualdad e integración:** Igualdad ante la ley y no discriminación (291); Personas mayores (136); Personas en situación de discapacidad (138); Niños, niñas y adolescentes (141); Personas privadas de libertad (453 a 456); Neurodiversidad (473); Consumidores (496 y 435).
- **Título VIII: Derechos culturales (y digitales):** Derechos culturales (463), Acceso, desarrollo y difusión de las culturas, artes y conocimientos (464), Derechos de autor (478), Participar y beneficiarse de los conocimientos (475), Sistemas de conocimientos (476), El libro y la lectura (494), Rol del Estado en la investigación científica (491), Derechos culturales del pueblo tribal afrodescendiente (483), **Conectividad y comunicación digital (466 a 468), Educación digital (470), Espacio digital libre de violencia (471), Seguridad informática (481).**



## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- **Título IX: Derechos de los trabajadores y trabajadoras:** Trabajo decente (273), Participación (274), Libertad sindical (277)
- **Título X: Derechos sexuales y reproductivos:** Derechos sexuales y reproductivos (253)
- **Título XI: Debido proceso y garantías judiciales:** Proceso con debidas garantías, (396, 398), Legalidad de los procedimientos (397), Garantías procesales penales (399), Legalidad del delito y de las penas (400), Asesoría jurídica gratuita (401), Asesoría jurídica para NNA (402)
- **Título XII: Derechos de los Pueblos y Naciones Indígenas:** Derechos individuales y colectivos de los Pueblos y Naciones Indígenas (7), Derecho a las tierras, territorios y recursos (257), Derecho a la consulta (293), Repatriación de objetos culturales y restos humanos (465), Prohibición de asimilación forzada (477), Patrimonio cultural indígena (479), Identidad e integridad cultural (499)

## CAPÍTULO II: DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS

- **Título XIII: Derechos de la Naturaleza:** Los derechos de la naturaleza (297), Restricción de derechos y libertades (298), Protección y derechos de los animales (305)
- **Título XIV: Derechos medioambientales:** A vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado (335), Al aire limpio (337), Libre uso e intercambio de semillas tradicionales (322)
- **Título XV: Estados de excepción constitucional:** (92 a 100)
- **Título XVI: Acciones constitucionales de tutela:** Tutela de derechos fundamentales (443), Amparo (444), Compensación por privación de libertad sin condena (445), Indemnización por error judicial (446), Reclamación de nacionalidad (134)

## CAPÍTULO III: NATURALEZA Y MEDIOAMBIENTE

- Principios generales sobre naturaleza (Reconocimiento de la naturaleza, deberes del Estado)
- No se incluyen los derechos de la naturaleza ni los derechos medioambientales
- Estatutos especiales de los bienes comunes, del agua y de los minerales

## CAPÍTULO III: NATURALEZA Y MEDIOAMBIENTE

- **Título I: Principios generales relativos a la naturaleza:** Naturaleza es titular de derechos (107), Responsabilidad ambiental (109), Función ecológica y social de la tierra (228), Crisis climática y ecológica (296), Democracia ambiental (308), Principio de la justicia ambiental (336), Fomento de la educación ambiental (338), Patrimonios naturales y culturales (485, 486)
- **Título II: Estatuto de los bienes comunes:** Los bienes comunes (317), Humedales, bosques nativos y suelos (318), Áreas protegidas (319), Espacio y atmósfera (330), Chile país oceánico (110)
- **Título III: Estatuto constitucional de las aguas** (309 a 316; 318, 320; 235)
- **Título IV: Estatuto constitucional de los minerales** (324 a 329)
- **Título V: Garantías institucionales:** Defensoría de la Naturaleza (411 a 413); Agencia Nacional de Aguas (414 a 415); Consejo Nacional de Bioética (490)

## CAPÍTULO IV: BUEN GOBIERNO Y FUNCIÓN PÚBLICA

- Se incluyen principios generales sobre la función pública (normas específicas sobre Administración pública se ubican en Poder Ejecutivo)
- Probidad y transparencia
- Régimen fiscal y económico del Estado (Tributos y rol del Estado en la economía)

# CAPÍTULO IV: BUEN GOBIERNO Y FUNCIÓN PÚBLICA

- **Título I: La función pública:** Ejercicio de la función pública (218), Los servicios públicos (219,168), Modernización del Estado (223), Promoción de la modernización (224), Innovación en el Estado (495), Sostenibilidad y responsabilidad fiscal (118)
- **Título II: Probidad y transparencia** (115, 71 a 75, 77 a 81, 83, 482, 497)
- **Título III: Régimen fiscal y económico del Estado:** (198 a 201; 205 a 216, 331 a 334)

## CAPÍTULO V: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA

- Se toma como referencia lo dispuesto en el correlativo 104 inciso primero: *“En Chile, la democracia es inclusiva y paritaria. Se ejerce en forma directa, participativa, comunitaria y representativa”*.

# CAPÍTULO V: PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA

- **Título I: Democracia directa** (122-126)
- **Título II: Democracia participativa** (119-121)
- **Título III: Democracia comunitaria (o Escaños Reservados)** (67 a 69)
- **Título IV: Democracia inclusiva y paritaria** (1 a 4, 70)
  
- **Título V: Sistema electoral** (62-66)
- **Título VI: El Servicio Electoral y los Tribunales Electorales** (430 a 433)
- **Título VII: Cuerpos intermedios: Bomberos** (56), **Colegios profesionales** (82)



## CAPÍTULO VI: ESTADO REGIONAL Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

- En general, se toman en consideración los correlativos 142 a 197, salvo 168: Entidades con competencia en todo el territorio (Capítulo sobre Buen gobierno y Función Pública)
- Se adicionan normas relativas a la ruralidad

# CAPÍTULO VI: ESTADO REGIONAL Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

- **Título I: Principios generales del Estado Regional** (*Principios 142 a 157*)  
(*Régimen financiero 202 a 204*)(*Participación 217*) (*Maritorio 193*)
- **Título II: Las Regiones Autónomas** (*158 a 172, salvo 168*)
- **Título III: Las Comunas Autónomas** (*173 a 189*)
- **Título IV: Las Autonomías Territoriales Indígenas** (*190 a 192*)
- **Título V: Los Territorios Especiales** (*194 a 197*)
- **Título VI: Normas sobre ruralidad** (*225, 226, 227, 229, 230*)

## CAPÍTULO VII: PODER LEGISLATIVO

- Se adopta la estructura indicada en el borrador: un Poder Legislativo, compuesto por el Congreso de Diputadas y Diputados y la Cámara de las Regiones (7)

## CAPÍTULO VII: PODER LEGISLATIVO

- Se llama la atención de una utilización confusa del término “Congreso”. Se sugiere usar la expresión “Congreso de Diputadas y Diputados”, a menos que se quiera significar otra cosa. Ejemplos:
  - 87.- Artículo 17.- ***El Congreso** supervisará periódicamente la ejecución del presupuesto asignado a defensa, así como la implementación de la política de defensa nacional y la política militar.*
  - 126.- Artículo 14.- Audiencias públicas. En ***el Congreso*** y en los órganos representativos a nivel regional y local se deberán realizar audiencias públicas en las oportunidades y formas que la ley disponga, en el que las personas y la sociedad civil puedan dar a conocer argumentos y propuestas.
  - 378.- Artículo 29.- Composición del Consejo de la Justicia. El Consejo de la Justicia se compone por diecisiete integrantes, conforme a la siguiente integración: d) Cinco integrantes elegidos por ***el Congreso***, previa determinación de las ternas correspondientes por concurso público, a cargo del Consejo de Alta Dirección Pública.
- Otros: 377 letra g; 394 y 449
- Arts. 13 y 421 usan la expresión “Congreso de **LAS** diputadas y diputados”.

# CAPÍTULO VII: PODER LEGISLATIVO

- **Título I: Estructura del Poder Legislativo (7)**
- **Título II: El Congreso de Diputadas y Diputados (8 a 10) (13, 22)**
- **Título III: Cámara de las Regiones (11 a 12) (14)**
- **Título IV: Sesiones conjuntas (15 y 16)**
- **Título V: Estatuto de diputadas, diputados y representantes regionales (17 a 21) (23 a 25)**
- **Título VI: La legislación y la potestad reglamentaria (26 a 33)**
- **Título VII: El procedimiento legislativo (34 a 44)**
- **Título VIII: Las Unidades Técnicas (45)**

## CAPÍTULO VIII: PODER EJECUTIVO

- Se incluye lo relativo al Presidente de la República y los órganos de la Administración Pública (excluidos los órganos autónomos constitucionales)

# CAPÍTULO VIII: PODER EJECUTIVO

- **Título I: El Presidente o la Presidenta de la República** (39 a 56) (91: *tratados internacionales*)
- **Título II: Los Ministros o las Ministras de Estado** (57 a 61)
- **Título III: Fuerzas Armadas y Política de Defensa Nacional** (84 a 87)
- **Título IV: Seguridad Pública y Política Nacional de Seguridad Pública** (88 y 89)
- **Título V: La Administración Pública** (220, 221, 222, 224)

# CAPÍTULO IX: SISTEMAS DE JUSTICIA

- **Se distinguen:**

1. *Principios generales de los Sistemas Justicia*
2. *Tribunales del Sistema Nacional de Justicia*
3. *Consejo de la Justicia*
4. *Sistema Penitenciario*
5. *Pluralismo jurídico y jurisdicción (o justicia) indígena*



# CAPÍTULO IX: SISTEMAS DE JUSTICIA

- **Título I: Principios generales de los sistemas de justicia** (339) (341 a 354) (355 a 361) (363) (373 a 375)
- **Título II: Los Tribunales del Sistema Nacional de Justicia** (362) (364 a 367) (370) (371 y 372) (384)
- **Título III: El Consejo de la Justicia** (376 a 383)
- **Título IV: Sistema Penitenciario** (368 y 369)
- **Título V: El pluralismo jurídico y la jurisdicción (o justicia) indígena** (340, 375)

# CAPÍTULO X: ORGANOS AUTONOMOS CONSTITUCIONALES

**Falta claridad respecto de los términos “Órganos Autónomos” y “Organismos autónomos”**

<b>Órganos Autónomos</b>	<b>Organismos autónomos</b>
Consejo para la Transparencia (76)	Ministerio Público (386)
Órgano encargado de la fiscalización del trabajo (273)	Defensoría Penal Pública (404)
Consejo de Justicia (376)	Defensoría del Pueblo (407)
Agencia Nacional de Aguas (414)	Defensoría de la Niñez (409)
Banco Central (416)	Defensoría de la Naturaleza (411)
Corte Constitucional (436)	Servicio Electoral (430)
Agencia Nacional de Protección de Datos (492)	Dirección del Servicio Civil (434)
Contraloría General de la República (424)	

**Efectos:**

- **La paridad rige para “órganos autónomos” (1 y 385)**
- **Materias de ley (26 letra n) y de acuerdo regional (28)**

# CAPÍTULO X: ORGANOS AUTONOMOS CONSTITUCIONALES

- Se excluyen algunos órganos que ya han sido considerados en otros capítulos (ejs: Municipalidades, Consejo de la Justicia)

# CAPÍTULO X: ORGANOS AUTONOMOS CONSTITUCIONALES

- **Título I: Paridad en órganos autónomos** (385)
- **Título II: Banco Central** (416 a 423)
- **Título III: Contraloría General de la República** (424 a 429)
- **Título IV: Consejo para la Transparencia** (76)
- **Título V: Ministerio Público** (386 a 395)
- **Título VI: Defensoría Penal Pública** (404 a 406)

# CAPÍTULO X: ORGANOS AUTONOMOS CONSTITUCIONALES

- **Título VII: Defensoría del Pueblo (407 a 409)** [observación: art. 99 dice Defensoría de LOS PUEBLOS]
- **Título VIII: Defensoría de la Niñez (409)**
- **Título IX: Agencia Nacional de Protección de Datos (492)**
- **Título X: Dirección del Servicio Civil (434)**
- **Título XI: La Corte (o Justicia) Constitucional (436-442)**

# CAPÍTULO XI: REFORMA Y REEMPLAZO DE LA CONSTITUCIÓN

- **Título I: Reforma Constitucional** (447 a 449)
- **Título II: Procedimiento para elaborar una nueva Constitución** (450 a 452)