

Responsabilidad fiscal: condición necesaria para el desarrollo

Matías Chomali

Ingeniero Civil y Periodista

Responsabilidad fiscal: ¿qué es?

- Presupuesto Balanceado entre ingresos y gastos
- “Gastos permanentes necesitan ingresos permanentes”

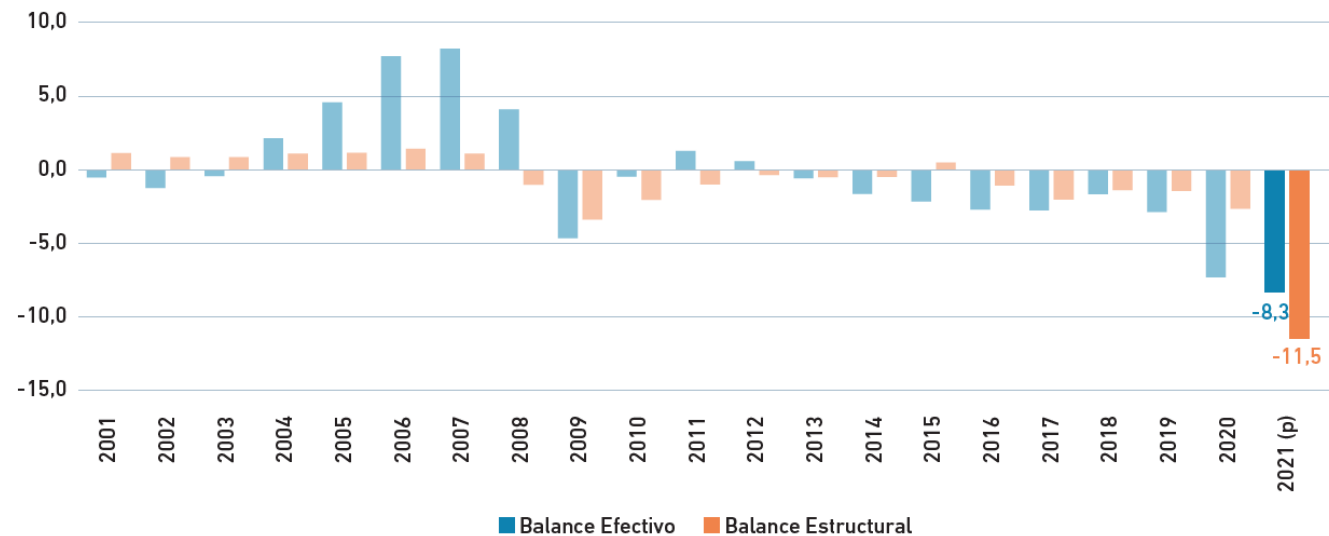
Un Fisco Responsable beneficia directamente a los ciudadanos

1. **Mantiene la inflación controlada**
2. **Disminuye la volatilidad de las tasas de interés**, ayudando a la planificación de largo plazo
3. Permite la **acción contra-cíclica de la política fiscal**, estimulando la actividad y el empleo en tiempos de crisis internacional
4. Asegura la **sustentabilidad de las políticas públicas** y en especial del gasto social y de inversión pública
5. Mejora la **credibilidad de Chile como emisor de deuda** en mercados internacionales, bajando el costo de la deuda y accediendo a financiamiento en tiempos difíciles
6. Resguarda el sector exportador ayudando a **mantener un tipo de cambio real competitivo** en los periodos de fuerte crecimiento
7. **Reduce la necesidad de financiamiento externo**, resguardando las finanzas públicas de los ciclos financieros internacionales

La Regla de Balance Estructural fue un aporte la política fiscal entre 2001 a 2010, pero se fue dejando de lado...

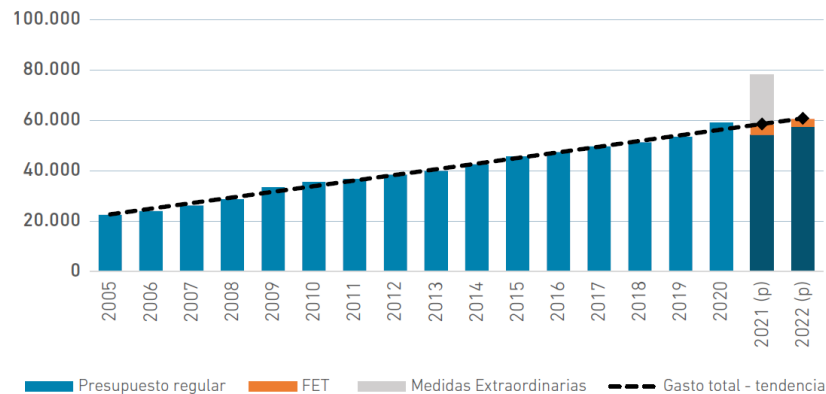
- A partir de 2001 la política fiscal chilena se ha guiado por una regla basada en un balance cíclicamente ajustado, más conocida como **Regla de Balance Estructural del Gobierno Central**
- Consiste en imponer a la obligación de **fijar el nivel de gastos totales** en un nivel tal que el Balance Estructural del sector público sea equivalente a un mismo porcentaje del PIB en todos los años, que fue inicialmente de 1% al actual 0% del PIB
- Esto significa que, cumpliendo esta regla, el balance efectivo será menor a 0% del PIB cuando las condiciones cíclicas sean desfavorables y superior a 0% del PIB cuando las condiciones cíclicas sean favorables al presupuesto fiscal

Gráfico I.4.1
Balance Efectivo y Estructural del Gobierno Central Total 2001-2021
(% del PIB)



El gasto fiscal se ha triplicado en 15 años, llevando a la deuda bruta a su nivel más alto en 30 años

Gráfico R.4.4
Gasto Comprometido del Gobierno Central Total 2005-2022
(miles de millones de pesos de 2022)



Macro

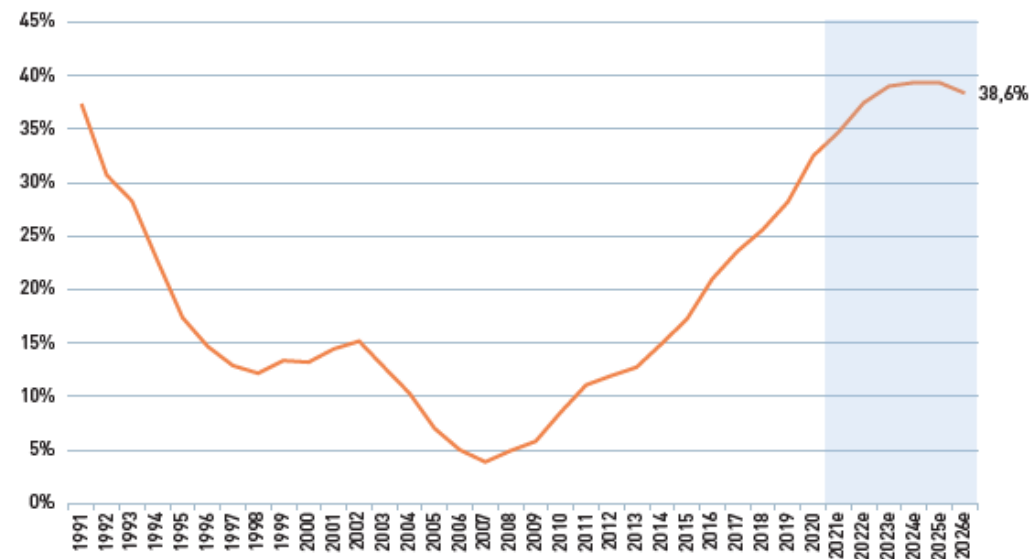
Deuda pública se dispara a fines del 2021 y por primera vez supera los US\$ 100.000 millones

Según cifras de la Dipres, el monto total incluso ya supera el nivel del Presupuesto de emergencia del sector público para el año que acaba de concluir.

Por: Sebastián Valdenegro | Publicado: Lunes 3 de enero de 2022 a las 12:40 hrs.



Gráfico III.9.1
Deuda Bruta (% del PIB)
(cierre al 31 de diciembre de cada año)



Fuente: Dipres.



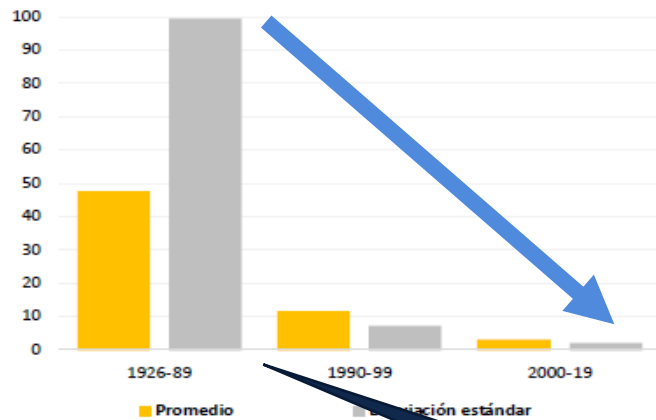
Fuente: Informe Finanzas públicas Dipres 3er Trimestre 2021

Los peligros de la irresponsabilidad fiscal son conocidos, en Latinoamérica hemos sido expertos en destruir nuestras monedas

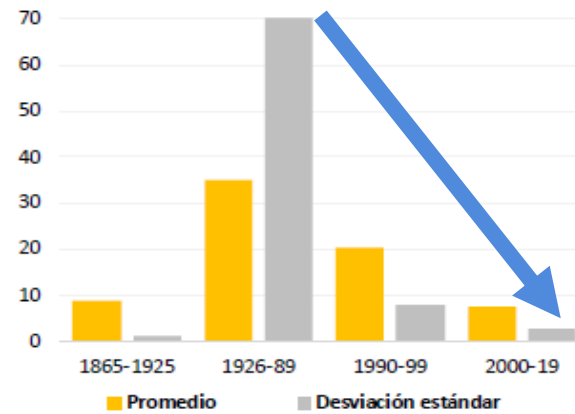


1990-2020: único periodo en la historia con inflación controlada, tasas bajas y crecimiento sostenido, coincidiendo con autonomía B. Central

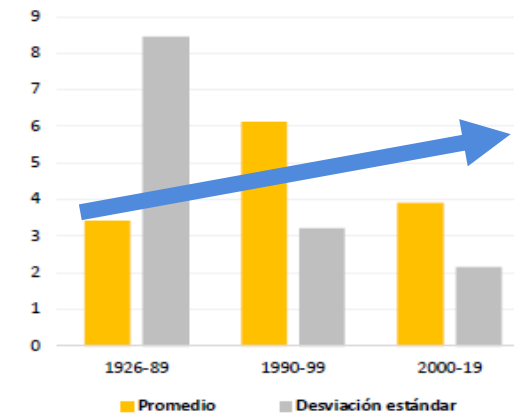
Inflación controlada 1926-2019



Tasas de interés 1865-2019



Crecimiento PIB 1926-2019



1989: Autonomía
Banco Central

La estabilidad macroeconómica lograda ha redundado en una mejora indesmentible de distintos índices de desarrollo humano

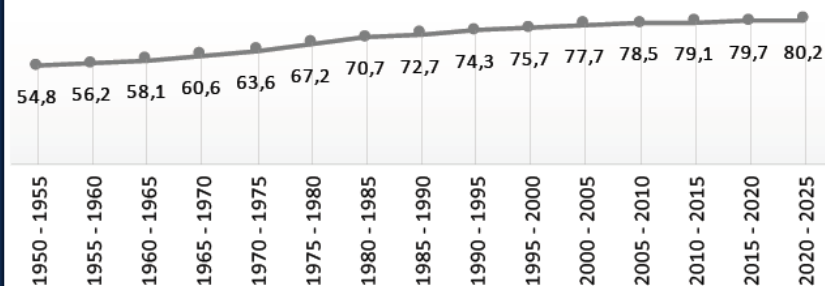
Mayor Índice Desarrollo Humano PNUD

Tabla A: Tendencias del IDH de Chile basadas en una serie cronológica de datos coherentes y nuevos valores

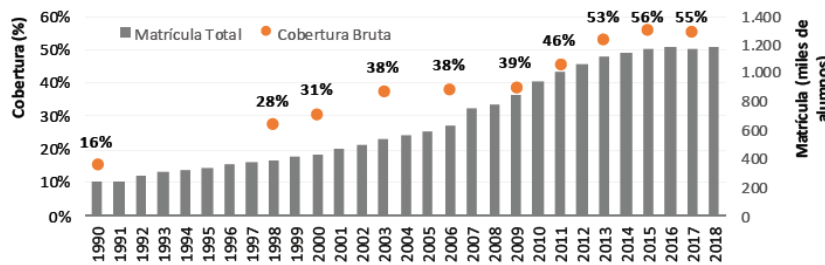
| Año | Esperanza de vida al nacer | Años esperados de escolaridad | Años promedio de escolaridad | INB per cápita (PPA US\$ de 2011) | Valor del IDH |
|------|----------------------------|-------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|---------------|
| 1990 | 73.7 | 12.9 | 8.1 | 8248 | 0.701 |
| 1995 | 75.4 | 12.5 | 8.4 | 11775 | 0.727 |
| 2000 | 76.8 | 13.7 | 8.8 | 13917 | 0.759 |
| 2005 | 77.8 | 14.5 | 9.5 | 15637 | 0.788 |
| 2010 | 78.5 | 15.2 | 9.8 | 18054 | 0.808 |
| 2015 | 79.3 | 16.3 | 10.3 | 21854 | 0.840 |
| 2016 | 79.5 | 16.4 | 10.3 | 21768 | 0.842 |
| 2017 | 79.7 | 16.4 | 10.3 | 21910 | 0.843 |

Fuente: PNUD Actualización IDH 2018.

Mayor Esperanza vida al nacer



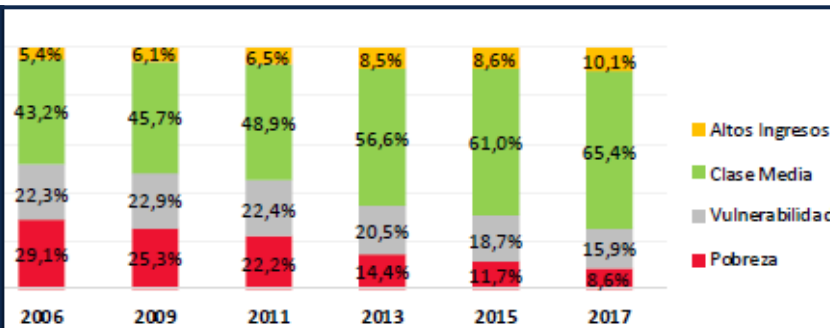
Crecimiento significativo de la cobertura universitaria



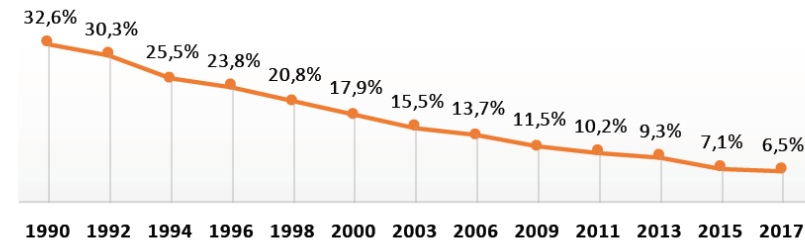
Mayor acceso a bienes y servicios

| | 2000 | 2006 | 2015 |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|
| Acceso a energía eléctrica | 75% | 90% | 100% |
| Vehículos (por cada 100 habitantes) | 5 | 9 | 27 |
| Hogares con lavadora | 49,9% | 66,5% | 87% |
| Hogares con computador | 17,5% | 33,1% | 56,9% |
| Personas usando internet | 16,6% | 34,5% | 64,3% |
| Personas con celular | 18,5% | 53,8% | 89,3% |

Disminución Pobreza



Disminución significativa del hacimiento de la vivienda



Caso Práctico: Peluquería (1/2)

Cómo la responsabilidad fiscal beneficia el emprendimiento

- **Emprender es Invertir:** Invierto mi tiempo y mi capital en una visión de un negocio que puede transformarse en algo rentable o que puede fracasar, como lo hacen la mayoría de los nuevos emprendimientos

Inversión inicial

- Remodelar local
- Compra máquinas

Financiamiento

- Ahorro
- Deuda



Costos de operación

- Compra insumos
- Marketing: RRSS
- Arriendo local
- Servicios básicos
- Sueldos
- Otros costos

Caso Práctico: Peluquería (2/2)

Cómo la responsabilidad fiscal beneficia el emprendimiento



Sube el tipo de cambio



Suben las bencinas



Banco no renueva crédito



Suben los costos de servicios básicos

El riesgo principal de un emprendedor debe ser conseguir la elección de sus clientes, y no combatir las implicancias de la política fiscal

La responsabilidad fiscal debe estar consagrada en la Constitución para asegurarle a nuestros nietos que habrán recursos para ellos

- **La provisión de derechos sociales no es gratis.** Se ha reconocido largamente que esos derechos deben ser financiados para poder ser provistos
- **Existen numerosos ejemplos de países incorporando distintos conceptos de responsabilidad fiscal en sus constituciones:** Alemania, Suiza, Francia, España, Polonia, Eslovaquia, Eslovenia, Singapur, etc.¹

- ¿Cómo se **financian de forma sustentable derechos sociales** si tenemos un Fisco irresponsable, que consistentemente gasta más de lo que tiene?
- ¿Cómo se la da **certeza al emprendedor** para que arriesgue su capital y tiempo?
- ¿Vamos a dejar que **los políticos de turno se gasten hoy los recursos de nuestros nietos?**

3 Propuestas para una Constitución comprometida con un Fisco Responsable que garantice prestaciones para el TRICENTENARIO

1. Autonomía del Banco Central
2. Regla de Balance Estructural a nivel Constitucional, considerando:
 - Presupuesto Balanceado
 - Consejo Fiscal Autónomo
 - Mecanismos autocorrectivos de mediano plazo
3. Iniciativa exclusiva del Presidente a proyectos de ley que aumenten gasto público

Una Constitución con Derechos Sociales,
pero sin un financiamiento sustentable en el tiempo,
será “pan para hoy, y hambre para mañana”

Responsabilidad fiscal: condición necesaria para el desarrollo

Matías Chomali

Ingeniero Civil y Periodista