

Semipresidencialismo: un gobierno para el siglo XXI

Humberto Nogueira Alcalá

Presidencialismo chileno

- 1) **Concentración del poder en Presidente de la República:** iniciativa exclusiva, urgencias, veto
- 2) **Presidente que no concreta programa de gobierno por carecer de mayoría parlamentaria:** Multipartidismo arraigado.
- 3) **Presidente que se mantienen en el poder siendo minoría en el parlamento y en la ciudadanía:**
- 4) Imposibilidad de solución institucional de los conflictos Pdte y parlamento. **Ingobernabilidad**
- 5) **Irresponsabilidad actores políticos.**
- 6) **Congreso institucionalmente disminuido**

Presidencialismo parlamentarizado

- ▶ Es una variante del presidencialismo que posibilita al Presidente de la República nombrar un jefe de gabinete en quién desconcentra tareas de administración, **pero reteniendo la jefatura de Estado y de Gobierno,**

Facultad del parlamento de destituir ministros por medio de un voto de censura.

Facultad Presidente de disolver el parlamento

Agudizamiento crisis y problemas de procesamiento cambios para resolver problemas sociales, económicos y culturales

Ejemplos de tipos de presidencialismo

El presidencialismo puro: Colombia, Chile Brasil

El presidencialismo parlamentarizado como aparece institucionalmente en **Argentina, Perú** o **Uruguay**.

En ambos tipos de presidencialismo , **el Presidente de la República (Jefe de Estado y de Gobierno)** nombra los ministros, que son **ejecutores de la política presidencial**.

Presidente de la República puede disolver el parlamento. Crisis agravada si no obtiene mayoría parlamentaria

semipresidencialismo

Rigidez – **Flexibilidad**

Concentración – **desconcentración** (Presidente;
Gobierno con conciencia poderes limitados).

Conflicto– **Colaboración** (Ejecutivo– parlamento).

Bloqueo poderes – **resolución democrática.**

Partidos electoralistas – **Partidos programáticos**

Parlamento disminuido – **fortalece parlamento**

Irresponsabilidad – **Responsabilidad política**

4. Favorece en las autoridades políticas conductas responsables políticamente y determina sanciones políticas adecuadas a la falta de responsabilidad:

- a) **Posible disolución del parlamento por el Presidente de la República;**
- b) **Establece responsabilidad del gobierno por parte del parlamento mediante **voto de desconfianza constructivo;****
- c) **La eventual destitución del Presidente por mayoría de la Cámara de Diputados y plebiscito revocatorio de mandato;**

El semipresidencialismo se distingue del **presidencialismo** por

Ejecutivo dual, y **separación flexible de poderes**,

se reducen las funciones y las atribuciones del **Presidente**,

Primer Ministro y el **Consejo de Ministros**, conduce y concreta el programa de gobierno.

El Jefe de Estado debe actuar con y a través del **gobierno**, el cual requiere la **confianza de la mayoría parlamentaria** para mantenerse en **funciones**. (Duverger, 1980; Sartori, 1994, 122; Elgie, 2018, p.36).

El semipresidencialismo se distingue del tipo de gobierno parlamentario, por la existencia de un bicefalismo real en el Ejecutivo (De Lucena, 1996; p.865; Massari, 1996; Shugart, 2005),

El Presidente de la República elegido por sufragio universal directo, ejerce competencias propias, distintas del gobierno.

Tipos de semipresidencialismo

- **semipresidencialismos monistas** y **dualistas** en virtud de **cómo la Constitución regula las relaciones entre el Presidente de la República y el Primer Ministro.**

En el regimen semipresidencial monista, el Primer Ministro y el gabinete son responsables sólo ante el parlamento.

En el regimen semipresidencial dualista, el Primer Ministro y gobierno son formalmente responsables a la vez, ante el parlamento y ante el Presidente de la República.

(1) SHUGART M.S. et CAREY J.M., (1992). *Presidents and Assemblies: Constitutional Design and Electoral Dynamics*, New York, Cambridge University Press,

Ejemplos de semipresidencialismos con funcionamiento de la alternativa de predominio gubernamental (monista o Premier–President) operan en:

Bulgaria Madagascar,
Croacia, Macedonia
Eslovaquia, Montenegro
Eslovenia, Portugal,
Finlandia, Rumania,
Letonia, Ucrania
Turquia.

Semipresidencialismos dualistas

También denominado “President –
parliamentary”

Austria,
Bielorrusia.

Francia

Islandia,

Taiwan.

Túnez,

Rusia,

Senegal,

Mauritania,

Como afirma **Shugart** el **semipresidencialismo ha sido asumido como alternativa de tipo de gobierno, con diversos matices, en muchos estados contemporáneos**, en más de un 22% de los países democráticos. **(50 PAISES)**

SHUGART, (2005). “Semi-Presidential Systems: Dual Executive and Mixed Authority Patterns”, *French Politics*, Volumen 3, N° 3, p. 344

Los gobiernos semipresidenciales son gobiernos de coalición con mayor frecuencia que en el caso de los gobiernos parlamentarios y estas coaliciones alcanzan la mayoría con más frecuencia que los gobiernos parlamentarios (1).

(1) Cheibub, José Antonio (2006), "Mixed Systems and Democratic Performance: Do Popularly Elected Presidents In Parliamentary Systems Matter?" (Ponencia presentada en la reunión anual del American Political Science Association, Philadelphia), p. 7.

Los regímenes semipresidenciales que confieren poderes de agenda de políticas públicas y legislativa dominantes al gobierno y establecen una vinculación de esta con el control sobre el gobierno posibilitan el desarrollo de procesos legislativos mas efectivos y coordinados, a diferencia de aquellos que dividen dicha agenda entre el Presidente y el Gobierno como ocurre en Ucrania(1).

(1) Protsyk, Oleh (2006), "Cabinet Decision-Making in Ukraine: The Dual Executive and The Diffusion of Policy-Making Authority", en Allan Rosenbaum y Juraj Nemec (eds.), *Democratic Governance in Central and East European Countries: Challenges and Responses for the XXI Century*, Bratislava, NISPAcee, p. 19

Gracias por su atención

