DEMOCRACIA Y FORMACIÓN DE LA LEY EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN

- Ignacio Schiappacasse
- Carlos Tromben

Fundación por la Transparencia

Cómo se forman las leyes en Chile hoy

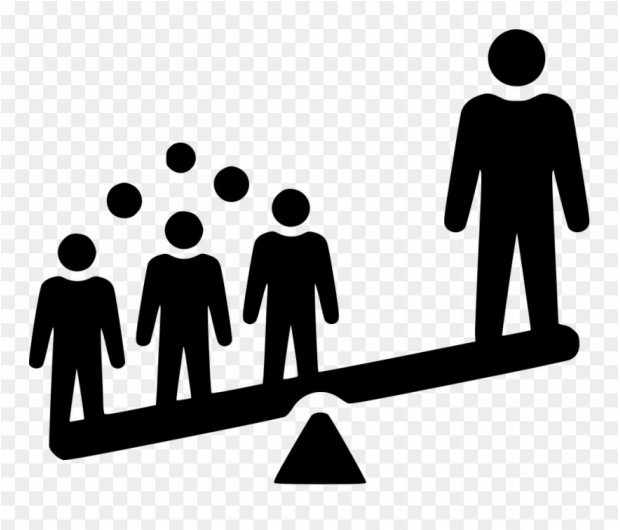
LO QUE DICE LA CONSTITUCIÓN (Art 62-72)

- Dónde tienen **origen** las leyes (iniciativa del ejecutivo o Congreso).
- Los **quórum** necesarios para aprobar cierto tipo de leyes.
- El **destino** de los proyectos desechados.
- La incorporación de **modificaciones.**
- La **calificación** de urgencia o suma urgencia.

Cómo se forman las leyes en Chile hoy

LO QUE OCURRE EN LA PRÁCTICA

- Proceso legislativo 1990-2020 indica alta participación de una **élite empresarial cohesionada.**
- **Acceso desigual**: baja participación de una **sociedad civil fragmentada.**
- Proceso de consulta capturado por **“expertos no imparciales”.**



Cómo se forman las leyes en Chile hoy

LO QUE OCURRE EN LA PRÁCTICA

- **Élites empresariales** cuentan con amplia gama de mecanismos y recursos para **influir** en el proceso legislativo.
- **Empresas** reguladas (extractivas, financieras) **inciden** más que el resto de la sociedad.

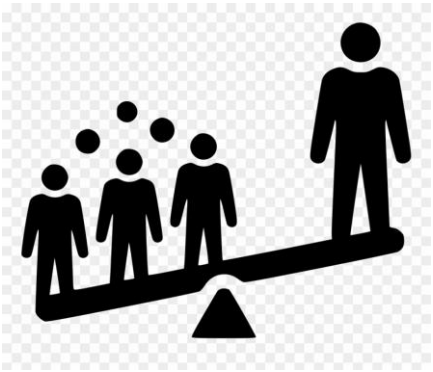
Cómo se forman las leyes en Chile hoy

LO QUE OCURRE EN LA PRÁCTICA

- Proceso legislativo tiende a reflejar **preferencias de grupos de altos ingresos.**
- **Baja transparencia**, poca participación ciudadana.
- Proyectos son **“cocinados”** antes de llegar al Congreso.
- Negociación se da en espacios **extra-institucionales** lo que favorece a la élite.

EJEMPLOS CONCRETOS

- Leyes de pesca
- Leyes sistema de AFP
- Sistema tributario
- Leyes de mercado de capitales
- Leyes de bancos e instituciones financieras



Reforma tributaria 1990

- Incrementó recaudación de IVA (todos los chilenos y chilenas).
- Mantuvo igual aporte de grandes contribuyentes.
- Creó un mercado de empresas ficticias para facilitar la elusión (empresas zombie).

En el año 2000 un Presidente electo se reunió con un grupo de empresarios.

Uno de ellos propuso rebajar impuestos a las ganancias de invertir en la bolsa.

Reforma tributaria 2014

- Incrementaba recaudación de impuesto a las renta altas.
- Usó la misma potestad exclusiva en materia tributaria.
- El resultado final de esta reforma se zanjó en un encuentro privado.
- La antítesis de la democracia.

Iniciativa exclusiva

- ¿Debe mantenerse cuando el presidente hace concesiones tributarias como la de 2000?
- ¿Por qué se bloqueó cuando la Presidenta propuso subir los impuestos a los que más tienen?

Ley de Pesca

- Gran industria pesquera tuvo más influencia que todos los demás afectados
- Pesca artesanal
- Científicos, biólogos marinos
- Conservacionistas

Leyes de mercado de capitales y AFP

- Lobby de AFP y fondos de inversión: “expertos” que en realidad son comisionistas.
- Ausencia total de ahorrantes y jubilados en la discusión.
- **Resultado 1**: AFPs expandieron su negocio. Además de pensiones administran DCV, Seguro de Cesantía, PREVIRED.
- **Resultado 2**: regulados controlan al regulador. Presencia de AFPs en Comisión Clasificadora de Riesgo (CCR), Consejo Técnico de Inversiones (CTI), Comisión Técnica de Invalidez y administración de comisiones médicas.

LO QUE DEBE PROCURAR UNA NUEVA CONSTITUCIÓN

1. Incluir mecanismos que garanticen proceso legislativo **transparente** y participativo.
2. Formación de la ley que incluya **territorios y** criterios de **plurinacionalidad.**
3. **Mecanismos de democracia directa:** iniciativa popular de ley, referendos facultativos, referendo revocatorio.
4. Respeto **a la fe pública,** castigo **a la falsedad.**
5. Transparencia de **vínculos de propiedad e intereses** en quienes **participan** en el proceso legislativo **no solo como legisladores.**

¡Muchas gracias!

ignacio.schiappacasse@gmail.com
carlos.tromben@gmail.com