

Sobre el Régimen Político en Chile

Diagnósticos y Propuestas

*Presentación ante la H. Comisión N° 1 sobre el
Sistema Político, Gobierno, Poder Legislativo y Sistema Electoral*

Ricardo Lagos E.
Santiago, diciembre 2021

Contenido

1. Consideraciones de contexto para un diagnóstico
2. Objetivos transversales de un régimen político
3. Diagnósticos sobre gobernabilidad, representación y participación
4. Propuestas en tres ejes:
 - (i) Gobierno-Congreso,*
 - (ii) Sistema electoral y participación*
 - (iii) Partidos políticos*
5. Órganos autónomos o auxiliares a la democracia

Consideraciones de contexto para un diagnóstico

Herencias institucionales de carácter estructural. Debilidad de régimen político para:

- Mediar conflictos políticos entre poderes ejecutivo y legislativo.
- Identificar tensiones y urgencias sociales.
- Resolver institucionalmente conflictos sociales estructurales

Esa incapacidad contribuyó a:

- Disonancia entre instituciones políticas (congreso, gobierno) y sociedad civil.
- Desafección por la política institucional y crisis de confianza en las instituciones.
- Polarización y crisis política y social 2019-2021.

Objetivos transversales de un régimen político

- **Fortalecer gobernabilidad** con colaboración y responsabilidad compartida congreso-gobierno para implementar un proyecto político.
- **Masificar la participación política** y reconstruir confianza entre ciudadanía e instituciones políticas y representantes para legitimar el régimen político. La era de la digitalización presenta oportunidades.
- **Facilitar la interacción del sistema electoral y partidos**, para construir programas políticos nacionales que persigan el interés general.

Diagnósticos sobre gobernabilidad

- El régimen político carece de mecanismos para descomprimir crisis institucionales

Beneficios de cooperación < Beneficios de confrontación.

- El **diseño del congreso es problemático**: ambas cámaras con atribuciones similares. La legitimidad de ambas cámaras es diversa;

En Cámara de Diputados $\Rightarrow$ es política.

En Senado $\Rightarrow$ es territorial.

- El sistema electoral **no refuerza mantención de coaliciones de gobierno**. Dispersión de las fuerzas políticas en el Congreso.

Diagnósticos sobre representación

- **Excesiva asimetría** entre Congreso y Gobierno en control del proceso legislativo y capacidad técnica.
- Mecanismos de representación/participación son **insuficientes** para legitimar establemente a las instituciones democráticas.
- Cuando hay crisis de confianza de los partidos, **no existen alternativas institucionales** como mediadores entre sociedad civil y Estado para participación ciudadana que descompriman.

Diagnósticos sobre participación

Respecto de la relación entre Gobierno y Congreso

- Bajos niveles de *accountability* de autoridades y poca participación ciudadana en debates legislativos e instancias de decisión de Gobierno.
- Baja participación en las elecciones políticas (elecciones parlamentarias, presidenciales, municipales, etc.). $\Rightarrow$ Pocas excepciones.

Respecto del sistema de partidos políticos, encontramos fragmentación partidaria. Déficit en (i) legitimación de partidos políticos y baja afiliación y (ii) transparencia y débil control ciudadano de los partidos políticos.

Propuestas sobre relación gobierno-congreso

Presidencialismo matizado: fortalecer Congreso legislativamente e injerencia política:

- Participación de parlamentarios en el Gobierno, definición de reemplazo temporal y posibilidad de recuperar escaño una vez que cese sus funciones en el gabinete.
- Fortalecer **capacidades técnicas del Congreso en proceso legislativo**. Posibilidad de presentar proyectos con evaluación de **oficina parlamentaria de presupuesto y evaluación de proyectos** (modelo = *Congressional Budget Office* de EEUU).
⇒ *Contrapeso a la DIPRES en tramitación de proyectos, especialmente el presupuesto*
- **Mejorar mecanismos de contrapesos, por ejemplo, ampliando** facultades del Congreso en nombramiento o ratificación de autoridades de órganos autónomos y gobierno central o mecanismos adicionales de rendición de cuenta de autoridades.
⇒ *Contrapeso tanto a nivel de gobierno central, regional y comunal*

Propuestas sobre sistema electoral y participación

- Sistema mayoritario o proporcional atenuado considerando estructura de Congreso. **Bicameralismo reformado** con atribuciones y roles diferenciados.
Materias de representación políticas ⇒ Cámara de Diputados cámara de origen
Materias de representación territorial (descentralización) ⇒ Senado
- Periodos presidencial y parlamentario coordinados con elecciones escalonadas.
- Incorporar herramientas de **democracia directa**.
- **Sufragio obligatorio** de las elecciones políticas con inscripción automática.

Propuestas sobre sistema de partidos políticos

- **Reglas de constitución y permanencia** para controlar el nº de partidos. Balance entre necesidad de alto apoyo ciudadano, rendimiento electoral, representación y gobiernos de mayoría.
- Complementar **rol de los partidos políticos con nuevas instituciones** para compensar con función de representación.

Nuevas instituciones de participación social $\Rightarrow$ consejos de agrupaciones indígenas, de juntas de vecinos con facultades reconocidas, etc.

Órganos autónomos o auxiliares a la Democracia

- **Rol de órganos autónomos:** Consejo para la Transparencia; Banco Central; Contraloría General de la República.
- Municipalidades, gobierno regional y mecanismos de coordinación en base a los intereses comunes, por ejemplo por **macro zonas geográficas**.



¿Estás de acuerdo con las actuales facultades legislativas del presidente de la República?

Si

24,5%



No

75,5%



Iniciativa participativa para identificar brechas de confianza ciudadanas hacia las instituciones de la democracia, a través de un espacio digital de educación, interacción y debate sobre la nueva Constitución.

Continuación de **#tuconstitucion.cl** (2015) y **#nuestraconstitucion.cl** (2017); plataformas ciudadanas de participación para recoger ideas y propuestas de nueva Constitución.

Muchas gracias
